

Wrocław, 3 września 2010 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P.930117015

WIAS-WR-0134-267/10

W P L Y N Ę Ł O
KANCELARIA OGÓLNA
07.09.2010
Ilość załączników -1-
podpis 12893

Burmistrz
WFP + ZB1
07.09.2010

Pan
Krzysztof Kotowicz
Burmistrz Ząbkowic Śląskich
ul.1 Maja 15
57-200 ZĄBKOWICE ŚLĄSKIE

Zgodnie z art. 13 pkt 4i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/158/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 3 września 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/158/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 3 września 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonej przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2010 roku oraz w przedłożonej 19 sierpnia 2010 r. przez Burmistrza informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za I półrocze 2010 roku oraz informacji o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za I półrocze 2010 roku, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy.
2. W I półroczu 2010 roku wykonane dochody budżetowe wyniosły 24.399.969,67 zł (46,3% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 24.044.629,77 zł (51,9% planu) a dochody majątkowe w kwocie 355.339,90 zł (5,6% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 287.702,90 zł (5,2% planu). Natomiast wydatki budżetowe wykonano w kwocie 25.900.136,56 zł (37,2% planu), z tego: wydatki

bieżące w kwocie 23.756.088,40 zł (47,6% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 2.144.048,16 zł (10,8% planu). Budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 1.500.166,89 zł przy planowanym na 2010 rok deficycie w kwocie 17.005.291 zł.

3. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, jest dodatni i wynosi 288.541,37 zł przy planowanym ujemnym w kwocie 3.535.793 zł. Skład Orzekający zwraca na powyższe uwagę ponieważ do uchwał budżetowych na 2011 rok będzie miał zastosowanie przepis art. 242 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp), zgodnie z art. 121 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Przepis art. 242 ust. 1 i 2 ufp stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki oraz, że taka relacja pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi musi być zachowana na koniec roku budżetowego.
4. Według stanu na 30 czerwca 2010 roku dług Gminy wyniósł 11.631.010,75 zł, w tym: zobowiązania wymagalne w kwocie 132.437,44 zł. Kwota długu stanowi 22,1% planowanych rocznych dochodów budżetowych. Łączna kwota środków przeznaczonych w I półroczu 2010 roku na obsługę długu wynosi 1.049.996,32 zł (raty kredytów i pożyczek, odsetki) i stanowi 2,0% planowanych dochodów (relacja, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) oraz 4,3% dochodów wykonanych w I półroczu 2010 roku.
5. W informacji opisowej przedstawiono tytuły i kwoty zrealizowanych dochodów oraz wyspecyfikowano poniesione wydatki. Nie podano jednak przyczyn niskiej realizacji planu dochodów ze sprzedaży nieruchomości (dział 700 rozdział 70005 § 0770) i wydatków majątkowych (10,8% planu) oraz prognozy wykonania tych wielkości w II półroczu 2010 roku. Dochody ze sprzedaży mienia planowane w kwocie 5.010.000 zł, co stanowi 9,5% ogółu planowanych dochodów (52.653.515,41 zł), wykonano w wysokości 227.782,58 zł (4,6% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę organom gminy na negatywne skutki finansowe nierealnego planowania dochodów ze sprzedaży mienia. W przypadku braku realizacji dochodów ze sprzedaży mienia w II półroczu br. konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków majątkowych lub ograniczenie ich poziomu.
6. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonych informacji postanowił wydać pozytywną z uwagami opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński