

**Uchwała Nr IV/250/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 grudnia 2013 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2014 wraz z uzasadnieniem.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki – przewodniczący;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2014 wraz z uzasadnieniem.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2014 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).
2. W projekcie budżetu na 2014 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
  - dochody ogółem w kwocie 69.015.176 zł;
  - wydatki ogółem w kwocie 71.406.422 zł;
  - deficyt budżetu w kwocie 2.391.246 zł;
  - przychody ogółem w kwocie 5.076.804 zł;

- rozchody ogółem w kwocie 2.685.558 zł;
- dochody bieżące określono w kwocie 58.644.004 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 57.650.722 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
- 3. Deficyt budżetu w kwocie 2.391.246 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu.
- 4. Jako źródła przychodów zaplanowano w budżecie środki pochodzące z zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 5.076.804 zł.
- 5. Rezerwa ogólna w kwocie 350.000 zł stanowi 0,49% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
- 6. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 150.000 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. nr 89, poz. 590).
- 7. Planowane w 2014 roku dochody ze sprzedaży majątku (6.655.000 zł) stanowią 9,64% dochodów ogółem oraz 64,16% dochodów majątkowych. Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.
- 8. W zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej stwierdzono, co następuje:
  - wydatki zaplanowane na drogi dojazdowe do gruntów rolnych sklasyfikowane w rozdziale 01095 należy ujmować w rozdziale 60017,
  - brak jest podstaw prawnych do ujęcia w załączniku nr 2 (Wydatki budżetu miasta i gminy na 2014 r.) wydatków w kwocie 4.000 zł sklasyfikowanych w rozdziale 15011,
  - wydatki związane ze współfinansowaniem przez gminę kosztów pobytu dziecka w placówce opiekuńczej, wychowawczej, rodzinie zastępczej (rozdziały: 85201, 85204) należy klasyfikować w § 2900 zamiast § 4430,
  - wydatki z tytułu składki członkowskiej za przynależność do Stowarzyszenia „Lokalna Grupa Działania Qwsi” należy ujmować w rozdziale 75095.
- 9. W załączniku nr 6 (Dotacje z budżetu w 2014 r.) do kategorii dotacji podmiotowych dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych błędnie zaliczono dotację celową w kwocie 17.400,92 zł sklasyfikowaną w rozdziale 80104 (§ 2310). Wskazaną dotację celową należy zaliczyć do kategorii dotacji dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Ząbkowicach Śląskich.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Henryk Kamieniecki*