

Uchwała Nr IV/38/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 6 lutego 2012 roku

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale
Nr XXI/104/2011 Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z 20 grudnia 2011 roku w
sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2012 -
2026 oraz w uchwale budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2012 rok Nr
XXI/105/2011 z 20 grudnia 2011 roku.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XXI/104/2011 Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z 20 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2012 - 2026 oraz w uchwale budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2012 rok Nr XXI/105/2011 z 20 grudnia 2011 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww.

wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Nr XXI/104/2011 Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z 20 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2012 - 2026 oraz uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2012 rok Nr XXI/105/2011 z 20 grudnia 2011 roku, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2012 – 2026 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Ujęte w prognozie na 2012 rok kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2012, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2012 roku kwota długu wynosi 27.696.923,47 zł, co stanowi 43,84% planowanych dochodów ogółem. W 2013 roku wskaźnik ten jest niższy – planowany jest na poziomie 40,92%. Skład Orzekający wskazuje, że według wyliczeń Izby przewidywana kwota długu na koniec 2012 roku wynosi 27.734.304 zł, tj. jest wyższa o 37.381 zł od kwoty przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej. Wskazana różnica wymaga wyjaśnienia.

Planowane w 2012 roku spłaty kredytów oraz pożyczek w kwocie 5.340.775 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.162.407 zł stanowią 10,29% planowanych dochodów (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 5,31%). W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 5,82%. Przychody zwiększające dług zaplanowane zostały w 2012 roku. Od 2013 roku nie planuje się przychodów zwiększających dług Gminy. Źródłem spłaty długu począwszy od 2013 do 2026 roku są prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2026), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzeczającego


Henryk Karłowicz