

Uchwała Nr IV/203/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 września 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich informacji o przebiegu
wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku

Na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki – przewodniczący; 2) Joanna Radziejka – członek 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonej przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2012 roku oraz w przedłożonej 28 sierpnia 2012 roku przez Burmistrza informacji z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za I półrocze 2012 roku.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za I półrocze 2012 roku, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207).

II. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- 1) Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy.
- 2) Dane liczbowe obrazujące realizację budżetu są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.
- 3) W I półroczu 2012 roku wykonane dochody budżetowe wyniosły 31.460.176,18 zł (49% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 27.637.113,34 zł (50,88% planu), a dochody majątkowe w kwocie 3.823.062,84 zł (38,67% planu). Natomiast wydatki budżetowe wykonano w kwocie 27.275.582,24 zł (41,28% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 27.123.180,61 zł (51,79% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 152.401,63 zł (1,11% planu).
- 4) Dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w wysokości 445.056,72 zł, co stanowi 6,99% planu.

Skład Orzekający zwraca na powyższe uwagę, ponieważ wysokość dochodów uzyskanych z ww. tytułu ma wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki (art. 243 ustawy o finansach publicznych) w kolejnych latach budżetowych.

5) Budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 4.184.593,84 zł przy planowanym na 2012 rok deficycie w kwocie 1.877.953 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, jest dodatni i wynosi 513.932,73 zł, przy planowanym dodatnim w kwocie 1.944.727 zł.

6) Według stanu na 30 czerwca 2012 roku dług Gminy wyniósł ogółem 17.443.626,55 zł (w tym zobowiązania wymagalne 57.434,57 zł). Kwota długu stanowi 27,17% planowanych rocznych dochodów budżetowych i mieści się ona w granicy określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 60% tych dochodów. Natomiast łączna kwota środków przeznaczonych w I półroczu 2012 roku na obsługę długu – bez wyłączeń – wynosi 4.627.969,06 zł (po wyłączeniach ustawowych 1.477.149,06 zł), co stanowi 7,21% planowanych dochodów, a po dokonanych wyłączeniach 2,30% (relacja, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych).

7) W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono w rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” zapłatę odsetek sklasyfikowanych w §4560 (odsetki od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości) w kwocie 2.691 zł, które nie były ujęte w planie wydatków (tzw. przekroczenie planu wydatków). W wyjaśnieniu do sprawozdania Rb-28S stwierdzono, że zapłata odsetek wynikała w związku z niezłożeniem w terminie wniosku o płatność realizowanego projektu „Indywidualizacja procesu nauczania i wychowania uczniów klas I-III szkół podstawowych w Gminie Zabkowice Śląskie”.

Ponadto stwierdzono w rozdziale 85305 „Żłobki”, wydatki sklasyfikowane w §2910 (zwrot dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub z naruszeniem procedur ustawowych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości) w łącznej kwocie 57.031,86 zł.

III. Na podstawie art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w terminie do 31 sierpnia przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, oprócz informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, także informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych osób prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 265 pkt 1 ufp.

Burmistrz Zabkowic Śląskich przedstawił informacje o przebiegu wykonania planów finansowych za I półrocze 2012 roku samorządowych instytucji kultury – Zabkowickiego Ośrodka Kultury i Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Zabkowicach Śląskich. Skład Orzekający zwraca uwagę, że informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury nie spełniają wymagań określonych w art. 266 ust. 1 pkt 3 ufp – powinny zostać sporządzone przez podmioty, których te informacje dotyczą.

Zgodnie z art. 266 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przedłożono informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonych informacji postanowił wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński