

Uchwała Nr IV/42/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XXXVIII/86/2012 Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z dnia 20 grudnia 2012 roku – Uchwała Budżetowa na 2013 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki – przewodniczący;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Nr XXXVIII/86/2012 Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich z dnia 20 grudnia 2012 roku – Uchwała Budżetowa na 2013 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2013 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu w kwocie 69.676.312 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 56.362.640 zł i dochody majątkowe w kwocie 13.313.672 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 74.480.573 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 55.782.286 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.698.287 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 4.804.261 zł, a jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody ze środków pochodzących z zaciągniętego kredytu.
4. Przychody budżetu w kwocie 7.259.741 zł pochodzące z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.
5. Rozchody budżetu w wysokości 2.455.480 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Planowany w 2013 roku deficyt budżetu (4.804.261 zł) ma charakter inwestycyjny – dochody bieżące (56.362.640 zł) są wyższe od wydatków bieżących (55.782.286 zł) o kwotę 580.354 zł a wydatki majątkowe (18.698.287 zł) wyższe od dochodów majątkowych (13.313.672 zł) o kwotę 5.384.615 zł. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2013 – 2027. Przewidywana według

wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2013 roku kwota długu wynosi 27.167.536 zł, co stanowi 38,99% planowanych dochodów ogółem. Planowane w 2013 roku spłaty kredytów oraz pożyczek w kwocie 2.455.480 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.300.000 zł stanowią 5,39% planowanych dochodów.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2027), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2013 roku zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie 9.895.569 zł przy wykonaniu z lat ubiegłych na znacznie niższym poziomie (wykonanie 2010 r. w kwocie 1.985.170 zł przy planie 5.510.000 zł; wykonanie 2011 roku w kwocie 5.255.450 zł przy planie 3.877.420 zł; wykonanie 2012 r. w kwocie 3.755.791,19 zł przy planie 2.447.200 zł). W przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży majątku konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2013 przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.


Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński