

Uchwała Nr IV/41/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2013 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XXXVIII/85/2012 Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2013-2027 oraz w uchwale Nr XXXVIII/86/2012 Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich z dnia 20 grudnia 2012 roku – Uchwała Budżetowa na 2013 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki – przewodniczący;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XXXVIII/85/2012 Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2013-2027 oraz w uchwale Nr XXXVIII/86/2012 Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich z dnia 20 grudnia 2012 roku – Uchwała Budżetowa na 2013 rok

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Nr XXXVIII/85/2012 Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2013-2027 oraz uchwały Nr XXXVIII/86/2012 Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich z dnia 20 grudnia 2012 roku – Uchwała Budżetowa na 2013 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2013 – 2027 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp.

Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Ujęte w prognozie na 2013 rok kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2013.

3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2013 roku kwota długu wynosi 27.167.536 zł, co stanowi 38,99% planowanych dochodów ogółem. Planowane w 2013 roku spłaty kredytów oraz pożyczek w kwocie 2.455.480 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 1.300.000 zł stanowią 5,39% planowanych dochodów. Przychody zwiększające dług Gminy zaplanowane zostały w 2013 roku. Źródłem spłaty długu począwszy od 2014 do 2027 roku są prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2027), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2013 roku zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie 9.895.569 zł przy wykonaniu z lat ubiegłych na znacznie niższym poziomie (wykonanie 2010 r. w kwocie 1.985.170 zł przy planie 5.510.000 zł; wykonanie 2011 roku w kwocie 5.255.450 zł przy planie 3.877.420 zł; wykonanie 2012 r. w kwocie 3.755.791,19 zł przy planie 2.447.200 zł). W przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży majątku konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów wieloletniej prognozy finansowej.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński