

Uchwała Nr IV/79/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 kwietnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowice Śląskich sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za 2013 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Bartosz Zawadzki — przewodniczący;
2. Joanna Radziejka — członek;
3. Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Ząbkowice Śląskich sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za 2013 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885, 938 i 1646 - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych liczbowych dotyczących gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania ujętych w sprawozdaniach budżetowych i w zakresie operacji finansowych (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2013 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 27 marca 2014 r. przez Burmistrza Ząbkowice Śląskich sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za 2013 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2013 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego.
2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie ogólnej 61.628.482,44 zł, co stanowi 88,93% planu. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 56.221.967,32 zł (96,90% planu), a dochody majątkowe w kwocie 5.406.515,12 zł (47,95% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 2.447.575,18 zł (42,12% planu).
3. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 67.582.145,11 zł (88,81% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 55.396.232,27 zł (96,44% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 12.185.912,84 zł (65,30% planu). W sprawozdaniu przedstawiono realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.
4. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem w kwocie 5.953.662,67 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6.804.261 zł.
5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 825.735,05 zł, przy planowanym w kwocie 580.354 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody

bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Natomiast wykonana za 2013 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniosła 5,31% przy planowanej 9,22%.

6. Na obsługę długu gminy w 2013 roku wydatkowano kwotę w wysokości 2.950.883,38 zł, co stanowiło 4,26% planowanych dochodów w tym roku i wskaźnik ten mieścił się w granicy określonej w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych dochodów budżetowych. Natomiast zobowiązania finansowe gminy na dzień 31 grudnia 2013 roku wynosiły 23.493.922,87 zł (w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 437,21 zł), a ich stosunek do wykonanych dochodów tego roku wyniósł 38,12%, przy dopuszczalnym 60% poziomie zadłużenia wynikającym z art. 170 ww. ustawy. Powołane przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych obowiązywały w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).
7. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 8.941.005 zł, a ich wykonanie wyniosło 8.090.406,31 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.136.744 zł, a ich wykonanie wyniosło 2.136.743,64 zł.
8. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).
Stwierdzono natomiast w rozdziale 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” wydatki sklasyfikowane w §6660 (zwrot dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub z naruszeniem procedur ustawowych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych) w kwocie 31.944,51 zł oraz zapłatę odsetek sklasyfikowanych w §4560 (odsetki od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości) w kwocie 8.386 zł.
W informacji opisowej do sprawozdania (str. 36) szczegółowo omówiono przyczyny dokonania ww. zwrotu dotacji wraz z odsetkami.
9. Wraz ze sprawozdaniem rocznym przedłożono informację o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za 2013 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
z up. *Henryk Kamieniński*
Henryk Kamieniński