


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-530117015

Wrocław, 12 grudnia 2012 roku

WIAS-WR-0134-554/12

Urząd Miejski w Ząbkowicach Śl.
Biuro Obsługi Interesanta
WPLYNEŁO DNIA
22.12.2012
Nr 22357
Ilość zał. 1
podpis. 


Burmistrz Ząbkowic Śląskich

ul.1 Maja 15

57-200 ZĄBKOWICE ŚLĄSKIE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/283/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2012 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie projekcie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2013 wraz z uzasadnieniem.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/283/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie projekcie
uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2013 wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki – przewodniczący; 2) Joanna Radziejka – członek; 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie projekcie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2013 wraz z uzasadnieniem

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp.

Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2012 roku projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2013 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).

2. W projekcie budżetu na 2013 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

dochody ogółem w kwocie 69.676.312 zł;

wydatki ogółem w kwocie 74.480.573 zł;

deficyt budżetu w kwocie 4.804.261 zł;

przychody ogółem w kwocie 7.259.741 zł;

rozchody ogółem w kwocie 2.455.480 zł;

dochody bieżące określono w kwocie 56.362.640 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 55.782.286 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

3. Deficyt budżetu w kwocie 4.804.261 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu.

4. Jako źródła przychodów zaplanowano w budżecie środki pochodzące z zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 7.259.741 zł.

5. Rezerwa ogólna w kwocie 350.000 zł stanowi 0,5% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

6. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 150.000 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590).

7. W ocenie Składu Orzekającego na zbyt wysokim poziomie w porównaniu z wykonaniem lat poprzednich, planowane są w 2013 roku dochody ze sprzedaży mienia. Dochody ze sprzedaży mienia planowane w kwocie 9.895.569 zł są relatywnie wysokie w stosunku do wykonania z lat ubiegłych i za 3 kwartały 2012 r. na znacznie niższym poziomie (wykonanie 2010 r. w kwocie 1.985.170 zł przy planie 5.510.000 zł; wykonanie 2011 roku w kwocie 5.255.450 zł przy planie 3.877.420 zł; wykonanie 3 kwartały 2012 r. w kwocie 612.425 zł przy planie 8.686.200 zł).

Planowane w 2013 roku dochody ze sprzedaży majątku (9.895.569 zł) stanowią 14,20% dochodów ogółem, 74,32% dochodów majątkowych. W uzasadnieniu do uchwały budżetowej nie odniesiono się do realności realizacji dochodów ze sprzedaży mienia. Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu. Za realność planowanego budżetu oraz sytuację finansową gminy odpowiedzialność ponoszą jej organy – Burmistrz i Rada Miejska.

8. Ustalony w § 13 pkt 3 części normatywnej projektu uchwały limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów jest niespójny z kwotą rozchodów przeznaczonych na spłatę kredytów.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Ząbkowicach Śląskich.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński