

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Wrocław, 22 sierpnia 2007 r.

WIAS/0134 - IV/278.../07

*SKŁAD
2007*

URZĄD MIEJSKI
w Zabkowie Śląskich
WPLYNEŁO DNI
27.08.2007
8744

Pan
Krzysztof Kotowicz
Burmistrz Zabkowie Śląskich
ul. 1 Maja 15
57-200 Zabkowie Śląskie

Zgodnie z przepisami art 19 ust 2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/145.../2007 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 21 sierpnia 2007 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2007 roku.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Bogdan Cybulski

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

145
Uchwała Nr IV/...../2007
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 21 sierpnia 2007 roku

w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich
informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie
za I półrocze 2007 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 198 ust.1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonej przez Burmistrza Ząbkowic Śląskich
informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie
za I półrocze 2007 roku.

Uzasadnienie

I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy w I półroczu 2007 roku, tj. sprawozdania budżetowe za okres od początku roku do 30 czerwca 2007 roku:

- 1) Rb-27S – miesięczne z wykonania planu dochodów budżetowych,
- 2) Rb-28S – miesięczne z wykonania planu wydatków budżetowych,
- 3) Rb-NDS – kwartalne o nadwyżce/deficycie,
- 4) Rb-N – kwartalne o stanie należności,
- 5) Rb-Z – kwartalne o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- 6) Rb-PDP - półroczne z wykonania podstawowych dochodów podatkowych,
- 7) Rb-30 – półroczne z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- 8) Rb-33 – półroczne z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
- 9) Rb-34 – kwartalne sprawozdanie z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,
- 10) Rb-50 – kwartalne o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
- 11) Rb-50 – kwartalne o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
- 12) Rb-27ZZ - kwartalne z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami

oraz przedłożoną 17 sierpnia 2007 r. przez Burmistrza "Informację z wykonania budżetu Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie za I półrocze 2007 roku" Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- 1) Sprawozdania budżetowe zostały sporządzone zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:
 - z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 115 poz. 781),
 - 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 ze zm.).
- 2) Do informacji o wykonaniu budżetu dołączono "Rachunek zysków i strat" oraz informację o wykorzystanych środkach finansowych w zakresie otrzymanej dotacji z budżetu miasta i gminy za 2007 r. oraz sprawozdania Rb-N i Rb-Z sporządzone przez Ząbkowicki Ośrodek Kultury oraz Bibliotekę Publiczną. Do Regionalnej Izby Obrachunkowej nie przedłożono uchwały Rady Miejskiej określającej zakres i formę informacji sporządzanych przez instytucje kultury, co nie pozwala Składowi Orzekającemu ocenić, czy przedłożone informacje spełniają

oczekiwania Rady w tym zakresie. Zwraca się uwagę, że zakres i formę przedmiotowych informacji powinien określić organ stanowiący (art. 198 ust. 2 ufp) przy czym - zgodnie z art. 197 pkt 1 ufp - informacje te powinny zawierać stan należności i zobowiązań ogółem, w tym stan należności i zobowiązań wymagalnych.

II. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2007 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy, w tym zmiany kwot dotacji celowych na zadania zlecone w zakresie administracji rządowej.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza dotyczące wykonania budżetu za I półrocze 2007 roku są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.
3. W I półroczu 2007 roku wykonane dochody budżetowe wyniosły 21.465.730,13 zł. Plan roczny dochodów wykonany został w 53,4 %. Natomiast wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 19.191.381,84 zł, tj. na poziomie 40,9 % planu rocznego, w tym: wydatki majątkowe 736.235,09 zł (8,5 % planu) - stanowiły one 3,8 % wydatków ogółem przy planowanym udziale 18,6 %. W informacji opisowej przedstawiono tytuły i kwoty zrealizowanych wydatków inwestycyjnych (według zadań), lecz nie podano przyczyn relatywnie niskiego wykonania tych wydatków (brak jest informacji o stopniu zaawansowaniu realizacji inwestycji).
4. Budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 2.274.348,29 zł przy planowanym na 2006 rok deficycie w kwocie 6.710.361 zł.
W sprawozdaniu Rb-Z wykazano na 30 czerwca 2007 roku zobowiązania gminy wg tytułów dłużnych w kwocie 5.615.327,23 zł, w tym:
- kredyty i pożyczki 5.194.864,18 zł,
- wymagalne zobowiązania 420.463,05 zł.
Kwota długu gminy stanowi 13,9 % planowanych rocznych dochodów budżetowych. Natomiast udział poziomu obsługi długu do wykonanych dochodów (relacja z art 169 ufp) wynosi 3,5 %.
5. W informacji opisowej przedstawiono realizację dochodów z poszczególnych źródeł oraz stan zaległości w podatkach i opłatach. Omówiono wykonanie wydatków bieżących i majątkowych, w tym: udzielone dotacje. Do informacji dołączono - w formie tabel - dane liczbowe dotyczące planu i wykonania dochodów w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz wydatków w układzie działów i rozdziałów oraz przez poszczególne jednostki oświatowo-wychowawcze.
6. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono istotnych przypadków realizacji nieplanowanych wydatków tzw. przekroczeń planu wydatków (tylko w kwocie 2,67 zł w dziale 010 rozdział 01095 § 4430) oraz wydatków z tytułu opłacenie odsetek zwłoki (§§ 456, 457 i 458).

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonej informacji postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2007 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamiński