

UCHWAŁA Nr LII/8/2014
RADY MIEJSKIEJ ZĄBKOWIC ŚLĄSKICH
z dnia 30 stycznia 2014 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r. Nr 142, poz. 594 ze zm..) oraz z art. 229 pkt. 3, 237 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) Rada Miejska Ząbkowic Śląskich uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę Państwa Teresy i Andrzeja Marzeckich na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady

Andrzej Dominik

Uzasadnienie

Dnia 8 stycznia 2014 roku wpłynęło pismo PS-KNPS.1411.1.2014/EK z dnia 3 stycznia 2014 roku Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, przekazując skargę Państwa Andrzeja i Teresy Marzeckich na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich.

Przedmiotem skargi było działanie Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej, który w ocenie Skarżących przy zakładaniu Niebieskiej Karty panu Danielowi Marzeckiemu (synowi Skarżących) dokonał wielu rażących błędów proceduralnych jak i prawnych. Kierownikowi zarzuca się brak wnikliwej diagnozy sytuacji rodzinnej, jak również brak wsparcia poprzez udzielanie informacji i poradnictwa z zakresu pomocy psychologicznej, mediatora rodzinnego, psychoterapeuty. W ocenie Skarżącego Kierownik bezpodstawnie oraz mało wnikliwie dokonał założenia niebieskiej karty.

Zgodnie z art. 227 kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Natomiast zgodnie z art. 229 pkt. 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej, jako kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy.

Institucja Niebieskiej Karty została uregulowana w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005, Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.). Zgodnie z art. 9d niniejszej ustawy podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę "Niebieskie Karty" i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie.

Procedura "Niebieskiej Karty" obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie. Wszczynana jest w sytuacji, gdy dany podmiot (przedstawiceli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia), w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych powziął podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny, lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny lub przez osobę będącą świadkiem przemocy w rodzinie. Podmioty odpowiedzialne za stosowanie procedury wszczynają ją w sytuacji, gdy same powezną uzasadnione podejrzenie stosowania przemocy w rodzinie, z własnej inicjatywy lub z inicjatywy innych osób - członka danej rodziny.

Przedstawiciele podmiotów, o których mowa w powyżej, realizują procedurę "Niebieskiej Karty" w oparciu o zasadę współpracy i przekazują informacje o podjętych działaniach przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego.

Wszczęcie procedury "Niebieskiej Karty" następuje przez wypełnienie formularza "Niebieska Karta" w przypadku powzięcia, w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec członków rodziny lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez członka rodziny lub przez osobę będącą świadkiem przemocy w rodzinie.

Szczegółowa procedura założenia Niebieskiej karty została uregulowana Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury "Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy "Niebieska Karta" (Dz.U.2011.209.1245)

Co istotne, podejmowanie interwencji wobec rodziny dotkniętej przemocą, które odbywa się według procedury "Niebieskiej Karty", zgodnie z art. 9d ust. 1, nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie. Zatem również wszczęcie i realizacja procedury nie wymaga wyrażenia przez osobę dotkniętą przemocą w rodzinie zgody.

Procedura "Niebieskiej Karty" prowadzona jest, zgodnie z art. 9d ust. 2, przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia.

Katalog podmiotów wskazany w art. 9d ust. 2 jest podobny do katalogu członków zespołu interdyscyplinarnego (art. 9a ust. 3) i grupy roboczej (art. 9a ust. 11) tworzonej przez taki zespół.

Przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia podmiotów zobowiązani są na mocy art. 9d ust. 3 do realizacji procedury "Niebieskiej Karty", działając na zasadzie współpracy.

Przepis ten stanowi kolejną regulację ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w której ustawodawca podkreśla konieczność integracji działań różnych instytucji i służb w celu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Realizatorzy procedury są również obowiązani do przekazania informacji o podjętych działaniach przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego, co umożliwia realizację zadań przypisanych zespołowi w art. 9b. Informacje przekazywane przez realizatorów procedury dotyczą, zgodnie z brzmieniem przepisu art. 9d ust. 3, podjętych działań.

Mając na uwadze powyższe procedura założenia Niebieskiej Karty to czynności podejmowane wspólnie, a nie tylko przez Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej. Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej, jako Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w skład, którego wchodzi przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych, a także kuratorzy sądowi, jedynie reprezentuje Zespół na zewnątrz i kieruje jego pracami, a nie podejmuje samodzielnie decyzje.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że Zespół Interdyscyplinarny podlega również kontroli Wojewody Dolnośląskiego i w tym zakresie procedura założenia Niebieskiej Karty dla Pana Daniela Marzeckiego również była kontrolowana, a Wojewoda nie wniósł żadnych zastrzeżeń.

Tym samym Rada Miejska Ząbkowic Śląskich po wysłuchaniu Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej, który jest jednocześnie Przewodniczącym Zespołu Interdyscyplinarnego, uznała, iż procedura założenia Niebieskiej Karty Panu Danielowi Marzec została przeprowadzona zgodnie z obowiązującymi przepisami i tym samym uznała skargę za bezzasadną.